



Република Србија
ОПШТИНА ПОЖЕГА
Општинска управа
Број:404-1-48/2019
Датум:25.12.2019. године
Пожега

Јавна набавка број: 1.2.14/2019

На основу члана 109 став 2. ЗЈН („Сл. гласник РС“ број 124/12,14/2015 и 68/2015), доносим следећу:

О Д Л У К У
о обустави поступка јавне набавке

1.Обуставља се поступак јавне набавке: Услуга бесплатног јавног превоза

2. Поступак из тачке 1. Одлуке се обуставља услед објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча.

3. Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца у року од 3 дана од дана доношења.

Образложење

Наручилац Општинска управа је дана 04.11.2019. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке **Услуга бесплатног јавног превоза** ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем у трајању од 1 године.

Укупна вредност оквирног споразума је 35.000.000,00 динара без пдв-а.

У извештају о стручној оцени понуда бр. 404-1-48/2019 од 25.12.2019. године, Комисија за јавну набавку констатовала је следеће:

1) Предмет јавне набавке: **Услуга бесплатног јавног превоза.**

Ознака и назив из Општег речника набавке: 60100000 – Услуге друмског превоза.

Јавна набавка се спроводи у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем у периоду од 1 године, по јавном позиву објављеном дана 06.11.2019. године, на Порталу јавних набавки, интернет адреса: <http://www.portal.ujn.gov.rs/> и на интернет страници наручиоца: <http://www.pozega.org.rs/> и на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа.

Поступак јавне набавке покренут је с обзиром да је у потпуности извршен закључени Оквирни споразум из спроведеног поступка јавне набавке број 404-1-15/2018, одн. средства која су њиме опредељена у потпуности су утрешена.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача је економски најповољнија понуда уз примену елемената критеријума и то:

- | | |
|--|------------|
| 1. понуђена цена по километру за аутобус..... | 25 пондера |
| 2. понуђена цена по километру за минибус | 75 пондера |

УКУПНО: 100 пондера

што изражено преко обрасца гласи:



- 1) Наручилац је за елемент критеријума – **понуђена цена по километру за аутобус** – предвидео

следећу формулу

$$\text{Бпц} = 25 \times \frac{\text{Пцмин}}{\text{Пцп}}$$

Где је:

- Бпц** – бодови за понуђену цену
Пцмин – најнижа понуђена цена
Пцп – понуђена цена понуде која се рангира



- 2) Наручилац је за елемент критеријума – **понуђена цена по километру за минибус** – предвидео

следећу формулу

$$\text{Бпц} = 75 \times \frac{\text{Пцмин}}{\text{Пцп}}$$

Где је:

- Бпц** – бодови за понуђену цену
Пцмин – најнижа понуђена цена
Пцп – понуђена цена понуде која се рангира

- 2) Процењена вредност јавне набавке: **35.000.000,00 динара без пдв-а.**

Рок за подношење понуда: 06.12.2019. године. до **10 часова.**

Јавно отварање понуда обављено је дана 06.12.2019. године у **12 часова**, у просторијама Наручиоца, Трг Слободе бр. 9.

3) Благовремено, тј. до дана 06.12.2019.године до 10 часова, примљене су 4 понуде, и то:

број под којим је понуда заведена код Наручиоца	број под којим је понуда заведена код понуђача	назив или шифра понуђача	датум пријема	час
404-1-48/2019-1	02-1583 од 04.12.2019.	„БЕЧЕЈ ПРЕВОЗ“ ДОО Бечеј, ул. Данила Киша бр. 10, 21220 Бечеј	06.12.2019.	09,25
404-1-48/2019-2	226/19 од 03.12.2019.	„ЛИБЕРТАС“ ДОО Ивањица, ул. Бошка Петровића бр. 53, 32250 Ивањица	06.12.2019.	09,47
404-1-48/2019-3	1 од 6.12.2019.	„GAGA TURS Златибор“ ДОО, Раде Кончара бр. 33, 11000 Београд	06.12.2019.	09,53
404-1-48/2019-4	1 од 06.12.2019.	„GAGA PREVOZ“ ДОО, Златиборска бр. 27, Чајетина	06.12.2019.	09,53

4) Неблаговремених понуда није било.

Службеник за јавне набавке је након пријема понуда понуђача „GAGA TURS Златибор“ ДОО, Раде Кончара бр. 33, 11000 Београд и „GAGA PREVOZ“ ДОО, Златиборска бр. 27, Чајетина, поступио у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама.

5) Комисија за јавну набавку извршила је преглед и стручну оцену приспелих понуда и утврдила следеће:

- Отворена је понуда понуђача „БЕЧЕЈ ПРЕВОЗ“ ДОО Бечеј, ул. Данила Киша бр. 10, 21220 Бечеј.

Понуђена цена по километру за аутобус је: 142,00 динара без пдв-а

Понуђена цена по километру за минибус је: 121,00 динара без пдв-а.

Комисија је констатовала да су достављени сви докази тражени конкурсном документацијом.

Понуда је оцењена као прихватљива.

6) Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

- Отворена је понуда понуђача „ЛИБЕРТАС“ ДОО Ивањица, ул. Бошка Петровића бр. 53, 32250 Ивањица.

У понуди су као подизвођачи наведени: привредно друштво „ДАБ БРАТ“ ДОО Пожега и предузетничка радња „ЕЛКОМ“ Пожега, са процентом од 45% укупне вредности набавке.

Понуђена цена по километру за аутобус је: 118,19 динара без пдв-а

Понуђена цена по километру за минибус је: 81,82 динара без пдв-а.

Комисија је констатовала да уз понуду није достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде као ни

Оригинално писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, а како та

чињеница представља битан недостатак понуде, иста се одбија као неприхватљива на основу члана 106. став 1.

тачка 3. Закона о јавним набавкама.

- Отворена је понуда понуђача „GAGA TURS Златибор“ ДОО, Раде Кончара бр. 33, 11000 Београд.

Понуђена цена по километру за аутобус је: 150,00 динара без пдв-а

Понуђена цена по километру за минибус је: 80,00 динара без пдв-а.

Комисија је констатовала да уз понуду није достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде као ни Оригинал писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, а како та чињеница представља битан недостатак понуде, иста се одбија као неприхватљива на основу члана 106. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

Путем мејла дана 06.12.2019. године у 13,08 часова понуђач „GAGA TURS Златибор“ ДОО доставио је обавештење о одустајању од поднете понуде.

- Отворена је понуда понуђача „GAGA PREVOZ“ ДОО, Златиборска бр. 27, Чајетина

Понуђена цена по километру за аутобус је: 130,00 динара без пдв-а

Понуђена цена по километру за минибус је: 65,00 динара без пдв-а.

Комисија је констатовала да уз понуду није достављена банкарска гаранција за озбиљност понуде као ни Оригинал писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, а како та чињеница представља битан недостатак понуде, иста се одбија као неприхватљива на основу члана 106. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

7) Разлог за обуставу поступка: Објективни и доказиви разлози, у смислу члана 109 став 2. ЗЈН.

Дана 25.12.2019. године Општинско веће општине Пожега је разматрало новонасталу ситуацију у самом поступку јавне набавке Услуге бесплатног јавног превоза и донело је закључак број 404-6/2019 којим се налаже одговорном лицу Наручиоца да донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке из разлога што пре покретања истог нису дефинисане максималне висине цена по пређеном километру, у складу са утврђеним редом вожње, као и да ће овај орган у најкраћем року доставити Одлуку о висини цена јавног превоза која би била прихватљива са становишта рационалног трошења буџета Општине, на основу којих ће бити покренут нови поступак јавне набавке услуге јавног превоза.

У закључку се такође наводи да у конкурсној документацији није наведена процењена вредност по километру, одн. максимална цена која је упоредиво тржишна и самим тим прихватљива за Наручиоца, и да узимајући у обзир чињеницу да би прихватањем такве понуде јавни превоз коштао око 30% више у односу на цене садашњег превозника као и цена из достављених понуда, чиме би буџет Општине био оптерећен у тој мери да би било угрожено редовно функционисање Општинске управе, као и свих корисника буџета Општине Пожега, овим актом Општинско веће налаже да се предметни поступак јавне набавке обустави, а када се створе законски услови покрене нови поступак.

Одговорно лице, поступајући по извештају Комисије и закључку Општинског већа констатује следеће:

Чињеница је да упоређивањем достављених понуда постоји неубичајено велика разлика у ценама једине формално правно прихватљиве понуде у односу на остале 3 достављене понуде, које су одбијене на основу члана 106. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, што такву понуду не само да не чини најповољнијом у економском смислу, него и изузетно неповољном.

Пропуст Наручиоца, Комисије, као и органа који су максималну цену по километру морали дефинисати, не може бити разлог за прихватање најскупље достављене понуде, само зато што је формално у потпуности прихватљива.

Позивајући се на начело економичности и на рационалност у трошењу буџетких средстава, најцелисходније би било да се поступак јавне набавке понови и да се ненамерни пропусти на тај начин отклоне.

Општинско веће Општине Пожега донело је закључак о одређивању модела финансирања потенцијалног пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање линијског превоза путника на територији општине Пожега 01 број 021-49/2019 од 04.11.2019. године, а предметни поступак јавне набавке покренут је и у самом моделу оквирног споразума дефинисано је да исти важи до окончања процедуре јавно-приватног партнерства, одн. док се не стекну услови за објављивањем позива за подношење понуда ради избора приватног партнера.

На основу свега наведеног, Одговорно лице Наручиоца је на основу законског овлашћења донело Одлуку, као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове Одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, у складу са чланом 149. Закона о јавним набавкама.



НАЧЕЛНИК
Мирослав Ковачевић