

Општинска управа Пожега
Пожега, Трг Слободе бр. 9
Број: 404-3-55/2018
Датум: 07.11.2018. године

Јавна набавка број: **1.3.15/2018**

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке (број јн. 1.3.15/2018) 404-3-55/2018 од 17.08.2018. године у отвореном поступку јавне набавке обликоване по партијама, Одлуке о оснивању и начину рада тела за централизоване јавне набавке („Сл. Лист општине Пожега“ бр.11/16), Одлуке о изменама и допунама одлуке о оснивању и начину рада тела за централизоване јавне набавке („Сл. Лист општине Пожега“ бр.1/18) , сагласно Извештају Комисије за јавну набавку број 404-3-55/2018 од 07.11.2018. године, а у складу са чланом 108. став 1 и 3 ЗЈН („Сл. гласник РС“ број 124/12,14/2015 и 68/2015) доносим следећу:

ОДЛУКУ

о додели уговора за партију 1 у отвореном поступку јавне набавке Изградња потисног цевовода Милаве-Шеварице и реконструкција постојећих објеката бр. 1.3.15/2018

Уговор у отвореном поступку јавне набавке Изградња потисног цевовода Милаве-Шеварице и реконструкција постојећих објеката бр. 1.3.15/2018 за партију 1 -Изградња цевовода и пумпних станица, додељује се: Групи понуђача: "Мип градња инжењеринг" ДОО, Дринске Дивизије 11, 31210 Пожега и "Реса градња" Светосавска 142, Нови Бановци.

Образложење

Наручилац је дана 17.08.2018. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке Изградња потисног цевовода Милаве-Шеварице и реконструкција постојећих објеката.

У извештају о стручној оцени понуда бр. 404-3-55/2018 од 07.11.2018. године, Комисија за јавну набавку констатовала је следеће:

1) Предмет јавне набавке: Изградња потисног цевовода Милаве-Шеварице и реконструкција постојећих објеката.

Ознака из општег речника набавки: 45231110-грађевински радови полагања цеви, 45231100-општи радови на изградњи цевовода, 32441200-телеметријска и опрема за управљање.

Јавна набавка се спроводи у отвореном поступку јавне набавке по партијама по јавном позиву објављеном дана 24.08.2018. године, на Порталу јавних набавки, интернет адреса: <http://www.portal.ujn.gov.rs/> и на интернет страници наручиоца: <http://www.pozega.org.rs/>. У складу са чланом 57. став 2 позив за подношење понуда објављен је на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

2) Процењена вредност укупно: **16.500.000,00** динара.

Партија број 1. Изградња цевовода и пумпних станица-**13.500.000,00** динара без ПДВ-а,

Партија број 2. Даљински надзор-**3.000.000,00** динара без ПДВ-а.

Рок за подношење понуда: 24.09.2018. године. до **10** часова.

Јавно отварање понуда обављено је дана 24.09.2018. у **12** часова, у просторијама Наручиоца, Југ Богданова бр.15.

Дана 12.10.2018. године на Порталу УЈН објављена је Одлука о додели уговора бр. 404-3-55/2018 од 09.10.2018. године, којом се додељује уговор за партију 1 Група понуђача: "Мип градња инжењеринг" ДОО, Дринске Дивизије 11, 31210 Пожега и "Реса градња" Светосавска 142, Нови Бановци-понуђена цена **11.114.202,25** динара без ПДВ-а.

Након објављивања Одлуке о додели уговора, „Domextra“ ДОО Ужице, ул. Росуље бр. 17, чији је законски заступник Урош Лазић, кога заступа адвокат Ђорђе Дробац из Ужица, Николе Пашића бр. 37 (у даљем тексту: подносилац захтева), дана 22.10.2018. године, поднео је захтев за заштиту права.

У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева је оспорио Одлуку о додели уговора и навео да је Одлука о додели уговора донета супротно Закону о јавним набавкама, из разлога што понуда изабране Групе понуђача „Мип градња инжењеринг“ доо, Дринске дивизије 11, 31210 Пожега и „Реса градња“ Светосавска 142, Нови Бановци, представља по својој садржини понуду са неуобичајено ниском ценом за одређене позиције из понуде, те да је Наручилац, у смислу члана 92. став 3 ЗЈН, био дужан да од понуђача захтева детаљно образложење свих њених саставних делова које сматра меродавним, што није учинио и тиме дискриминисао како понуђача „Domextra“ ДОО Ужице, ул. Росуље бр. 17, тако и остале понуђаче, стављајући изабраног понуђача у неједнак положај према осталим понуђачима.

По пријему захтева за заштиту права, наручилац је утврдио да је захтев благовремен, уредан и изјављен од лица које има активну легитимацију.

Наручилац је дана 25.10.2018. године донео Решење број 404-3-55/2018, којим се усваја захтев за заштиту права, а истог дана објавио Обавештење о наставку поступка у случају поднетог захтева за заштиту права.

Комисија је, уважавајући примедбе на понуду изабраног понуђача, које су описане у поднетом захтеву за заштиту права, упутила дана 29.10.2018. године Захтев за достављањем детаљног образложења понуде понуђачу „Мип градња инжењеринг“ ДОО у коме позивајући се на институт неуобичајено ниска цена који је детаљно регулисан у члану 92. ЗЈН („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), тражи детаљно образложење за спорне цене из понуде и то за следеће ставке:

- На страни 25. Конкурсне документације понуде, под тачком 5. Монтерски радови, подтачка 5.1. РЕ цеви, набавка, транспорт и уградња полиетиленских цеви за водовод, наведен је профил цеви РЕ Ф 180мм РН 10 у броју потребних метара 115,00 за који један метар такве цеви одређена је цена у износу 115,00 динара по метру дужном.

У захтеву се тражи образложење из ког разлога је дата цена од 115,00 динара, која је приближно 10 пута нижа од упоредиве тржишне цене.

- У делу II Радови на пумпним станицама, на страни 28. Конкурсне документације понуде, под тачком 2. Монтерски радови, подтачка 2.5. Цена набавке, допремања и уградње међуприрубничког, електромагнетног мерача протока, за континуално мерење протицаја са тачношћу мерења 0,5 l/sek НП 16 бара, профил DN 150mm Lu=350mm, наведена је цена 290.000,00 динара по комаду за један водомер, а у делу понуде на страни 32. за мерач протока незнатно мањег профила DN 100mm Lu=350mm дата је цена од 50.000,00 динара по комаду и то за три водомера.

У захтеву се тражи образложење из ког разлога је дата цена за наведена 3 водомера значајно мања од реалне тржишне цене, као и 6 пута мања од цене водомера незнатно већег протока из предметне понуде.

Дана 30.10.2018. године понуђачу „Мип градња инжењеринг“ ДОО, достављена је допуна горе наведеног захтева за следећу ставку:

- У делу II Радови на пумпним станицама (Грађевински радови на реконструкцији пумпне станице „Шеварице), на страни 32. Конкурсне документације понуде, под тачком 4. Монтерски радови, подтачка 4.5. Цена набавке, међуприрубничког лептирастог затварача- VAG CEREX 300-W или сличног, профила DN 100mm и DN 80 mm. Наведена је цена 50.000,00 динара по комаду за међуприрубнички лептираст затварач профила DN 100mm, а за међуприрубнички лептираст затварач профила DN 80 mm наведена је цена од 30.000,00 динара за један комад.

У захтеву се тражи образложење из ког разлога је дата цена од 50.000,00 динара за међуприрубнички лептираст затварач профила DN 100mm и цена од 30.000,00 динара за међуприрубнички лептираст затварач профила DN 80 mm приближно 5 пута нижа од упоредиве тржишне цене.

Дана 31.10.2018. године понуђач „Мип градња инжењеринг“ ДОО доставио је образложење у коме се наводи:

1. Да је на страни 25. конкурсне документације под тачком 5. монтерски радови, подтачка 5.1. ПЕ цеви, набавка транспорт и уградња полиетиленских цеви за профил ПЕ Ф 180мм PN 10 количине 115 метара уписана цена 115 динара по дужном метру из разлога што је дошло до грешке приликом преписивања са интерног предмера на предмер тендерске документације (што је у допису за сагласност за исправку рачунских грешака већ објашњено), и да се са исправком наведене рачунске грешке сагласио, а с обзиром да се ради о малој количини цеви у односу на цео посао.

2. У делу II Радови на пумпним станицама, на страни 28. Конкурсне документације понуде, под тачком 2. Монтерски радови, подтачка 2.5. Цена набавке, допремања и уградње међуприрубничког, електромагнетног мерача протока, за континуално мерење протицаја са тачношћу мерења 0,5 l/sek НП 16 бара, профил DN 150mm Lu=350mm, наведена је цена 290.000,00 динара по комаду за један водомер, а у делу понуде на страни 32. за мерач протока незнатно мањег профила DN 100mm Lu=350mm дата је цена од 50.000,00 динара по комаду за три водомера, из разлога што је члан групе понуђача прошле године увезао већу количину мерача протока DN100 па му је извршен број мерача на залихама због чега је понуђена цена знатно нижа.

Дана 02.11.2018. године понуђач "Мип градња инжењеринг" ДОО, доставио је образложење на допуну захтева у коме се наводи да су достављену цену међуприрубничког лептирастог затварача- VAG CEREX 300-W или сличног, профила DN 100mm и DN 80 mm, понудили на бази добијене понуде фирме „Хидрокомерц“ ДОО Лучани у којој је дата цена од 43.200,00 динара без пдв-а за међуприрубнички лептир вентил 300 W Ø100 и цена од 26.400,00 за међуприрубнички лептир вентил 300 W Ø80. У образложењу се такође наводи да је дата цена од 6.800,00 динара за Ø100 и 3.600,00 динара за Ø80, за уградњу поменутих лептирастих затварача, па се из свега наведеног дошло до цене од 50.000,00 динара за Ø100 и 30.000,00 динара за Ø80.

Комисија, ценећи све чињенице и достављена образложења за неуобичајено ниску цену горе наведених ставки из предмера радова, сматра да се понуда групе понуђача: "Мип градња инжењеринг" ДОО, Дринске Дивизије 11, 31210 Пожега и "Реса градња" Светосавска 142, Нови Бановци, не може одбити позивајући се на члан 92. ЗЈН, јер је достављено образложење за сваку од спорних цена прихватљиво.

Имајући у виду да су све понуђене цене за партију 1 приближне, као и да је критеријум за избор најповољнијег понуђача најнижа понуђена цена, Комисија сматра да нема довољно основа за одбијање понуде групе понуђача: "Мип градња инжењеринг" ДОО, Дринске Дивизије 11, 31210 Пожега и "Реса градња" Светосавска 142, Нови Бановци, а посебно због неколико спорних цена у веома обимном предмеру радова, које ни на који начин не изазивају сумњу у могућност извршења јавне набавке, јер су и моделом уговора јасно дефинисана права и обавезе понуђача, начин на који се врши контрола извођења радова, а предвиђена су и средства обезбеђења која извођач мора да достави.

Ценећи праксу и званичне ставове Републичке Комисије за заштиту права, по којима је „прихватљиво образложење неуобичајено ниске цене од 1 динара за поједине ставке, јер се профит остварује на ставкама на којима је понуђена цена од 2.000 динара“, као и чињеницу да је и понуђач „Домекстра“ ДОО у својој понуди дао цену од 0,00 динара за позицију бр. 6.4 „Израда пројекта изведеног стања“, Комисија је понуду групе понуђача: "Мип градња инжењеринг" ДОО, Дринске Дивизије 11, 31210 Пожега и "Реса градња" Светосавска 142, Нови Бановци, оценила као прихватљиву и предложила Наручиоцу њихов избор.

На основу законског овлашћења одговорно лице Наручиоца је на основу Извештаја Комисије за спровођење јавне набавке и стручне оцене понуда донело Одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове Одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

